



**KOMISARZ WYBORCZY  
W ELBLĄGU I**

*Piotr Waclaw Żywicki*

DEL.779.1.2023

**POSTANOWIENIE NR 131/2023  
KOMISARZA WYBORCZEGO W ELBLĄGU I  
z dnia 4 maja 2023 r.**

**w sprawie wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego dotyczącego odwołania  
Burmistrza Miasta Bartoszyce przed upływem kadencji**

Na podstawie art. 24 w związku z art. 22 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 741 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą”,

**postanawiam**

**odrzuć wniosek mieszkańców Miasta Bartoszyce** o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Bartoszyce przed upływem kadencji, złożony Komisarzowi Wyborczemu w Elblągu I w dniu 4 kwietnia 2023 r. przez Gabrielę Paulinę Bogusławską – Pełnomocnika Inicjatora Referendum z powodu stwierdzenia niedającego się usunąć uchybienia wniosku, polegającego na zebraniu niewystarczającej ilości prawidłowo złożonych podpisów osób popierających inicjatywę przeprowadzenia przedmiotowego referendum.

**UZASADNIENIE**

W dniu 8 lutego 2023 r. Inicjator Referendum – grupa siedmiu obywateli, reprezentowany przez Pełnomocnika Inicjatora Referendum – Panią Gabrielę Paulinę Bogusławską powiadomił Komisarza Wyborczego w Elblągu I o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum gminnego na wniosek mieszkańców Miasta Bartoszyce w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Bartoszyce przed upływem kadencji. Komisarz Wyborczy w Elblągu I w dniu 9 lutego 2023 r., pismem znak sprawy: DEL.779.1.2023 wydał potwierdzenie złożenia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą referendum gminnego, w którym stwierdził, że powiadomienie spełnia wymogi określone w art. 12 ust. 2 ustawy i zostało prawidłowo podpisane, członkowie Grupy Inicjatywnej spełniają wymogi określone w art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz Pełnomocnik Inicjatora Referendum spełnia warunek określony w art. 12 ust. 4 ustawy.

W dniu 5 kwietnia 2023 r. Pełnomocnik Inicjatora Referendum złożył Komisarzowi Wyborczemu w Elblągu I wniosek mieszkańców Miasta Bartoszyce o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Burmistrza Miasta przed upływem kadencji. Do wniosku dołączono dokumenty potwierdzające spełnienie obowiązków wskazanych w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy oraz karty w ilości 227 szt. Zawierające podpisy mieszkańców w deklarowanej ilości 2012 szt., którzy poparli przedmiotową inicjatywę przeprowadzenia referendum gminnego.

W dniu 5 kwietnia 2023 r., pismem znak sprawy: DEL.779.1.2023 Komisarz Wyborczy w Elblągu I wydał potwierdzenie otrzymania wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego.

Komisarz Wyborczy w Elblągu I przystąpił do badania, czy przedłożony wniosek oraz załączone do niego dokumenty spełniają wymogi ustawowe.

Zważyć należy, co następuje:

Stosowanie do art. 22 ustawy do właściwości Komisarza Wyborczego w Elblągu I należy ocena prawidłowości zgłoszonego wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego. Komisarz Wyborczy w Elblągu I badając legalność wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Bartoszyce przed upływem kadencji, złożonego w dniu 5 kwietnia 2023 r. przez Pełnomocnika Inicjatora Referendum stwierdził, iż:

1. Inicjator Referendum dotrzymał termin, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy.
2. Inicjator Referendum spełnił obowiązek powiadomienia mieszkańców o przedmiocie zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem odwołania organu gminy.

Pełnomocnik Inicjatora Referendum spełnił obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 i 3 ustawy poprzez przekazanie powiadomienia Burmistrzowi Miasta Bartoszyce do wywieszenia na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta Bartoszyce oraz poinformowanie w lokalnej prasie i na stronie internetowej.

3. **Inicjatywę przeprowadzenia referendum gminnego nie poparła podpisami wymagana liczba mieszkańców, ponieważ wniosek nie uzyskał poparcia co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców miasta Bartoszyce, tj. 1770 prawidłowo złożonych podpisów.**

Zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy referendum przeprowadza się na wniosek co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców danej gminy. Liczba mieszkańców Miasta Bartoszyce uprawnionych do głosowania objętych rejestrem wyborców na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosiła 17700 w związku z powyższym Inicjator Referendum powinien dla ważności wniosku uzyskać poparcie co najmniej 1770 uprawnionych do głosowania mieszkańców Miasta Bartoszyce.

W dniach od 5 do 27 kwietnia 2023 r. pracownicy Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Elblągu – upoważnieni przez Komisarza Wyborczego w Elblągu I oraz pod jego nadzorem dokonali czynności sprawdzających poprzez weryfikację w systemie POPARCIE i systemie ŹRÓDŁO przeznaczonych do obsługi Systemu Rejestrów Państwowych prawidłowości danych osobowych osób umieszczonych na kartach z podpisami, popierających wniosek o przeprowadzenie referendum gminnego. Po sprawdzeniu 232 szt. kart z podpisami poparcia, Komisarz Wyborczy w Elblągu I uznał 1660 podpisów jako złożone prawidłowo. W dniu 11 kwietnia 2023 r. Pełnomocnik Inicjatora Referendum złożył dodatkowo 5 kart z listami poparcia dla inicjatywy referendalnej, zawierającej łącznie 32 podpisy.

Ostatecznie, Komisarz Wyborczy w Elblągu I, po przeprowadzeniu weryfikacji prawidłowości udzielonego poparcia na kartach na kartach poparcia uznał 384 podpisy za złożone wadliwie z następujących powodów:

- 1) brak praw wybierania na terenie Miasta Bartoszyce – 166
- 2) wady dotyczące numeru PESEL – 55

- 3) wadliwie podane nazwisko, imię – 7
- 4) wady dotyczące podpisów wyborców – 1
- 5) wady dotyczące adresu – 127
- 6) data poparcia (dotyczy inicjatywy referendum) -1
- 7) inne wady (wielokrotne poparcie) – 20

Procedurze weryfikacji poddano wszystkie 2044 podpisy, z czego prawidłowo złożono 1660 podpisów na wymagane 1770, a 384 podpisy w sposób wadliwy, co stanowi niedobór 110 podpisów. Zatem nie został spełniony wymóg ustawowy określony w art. 4 pkt 1 ustawy, a tym samym wniosek nie uzyskał poparcia 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców Miasta Bartoszyce. Zbiorcze zestawienie dotyczące weryfikacji wykazu podpisów stanowi załącznik do postanowienia.

W myśl art. 14 ust. 4 ustawy mieszkaniec jednostki samorządu terytorialnego popierający wniosek o przeprowadzenie referendum podaje na karcie nazwisko, imię, adres zamieszkania i numer ewidencyjny PESEL. Dane te potwierdza własnoręcznym podpisem. Wycofanie udzielonego poparcia jest bezskuteczne.

Zgodnie z obowiązującą linią orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego „(...) wymienione dane powinny więc być dokładne i kompletne oraz muszą być aktualne i prawdziwe, gdyż służą do identyfikowania osób popierających wnioski i w ten sposób ułatwiają weryfikację danych pozwalających na stwierdzenie czy osoba popierająca posiada czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego jednostki. Wszystkie dane są zatem jednakowo ważne. W żadnym razie dane te nie mogą być uszczuplone i jakiegokolwiek odstępstwo od tego w procesie interpretacji i stosowania nie jest dopuszczalne. Nie można przyjmować, że obowiązek zawarcia na karcie poparcia dla referendum wszystkich danych stanowi nadmierny i zbyteczny formalizm. Wręcz przeciwnie, relatywizacja w procesie interpretacji i stosowania zakresu ustawowych danych osobowych mieszkańców popierających wnioski o przeprowadzeniu referendum może prowadzić w procesie ich weryfikacji do arbitralności, a w konsekwencji do naruszenia prawa do udziału w referendum oraz zasady równości wszystkich wobec prawa (z uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 grudnia 2017 r. II OPS 2/17).

Tak więc za wadliwe zostały uznane podpisy, gdy w wyniku ostatecznie przeprowadzonej weryfikacji podpisów ustalono wady w postaci: braku prawa wyborczego na terenie Miasta Bartoszyce, wady dotyczącej adresu, wady dotyczącej numeru PESEL, wadliwie podanego nazwiska i imienia, wady dotyczącej podpisu i wielokrotnego poparcia po uznaniu jednego podpisu jako prawidłowy, o których szczegółowo wyżej była mowa.

Zakwestionowano także jako wadliwe te adresy, gdzie na karcie z podpisami wpisano adres, który faktycznie nie był ujęty w rejestrze wyborców, pomimo tego, iż osoba udzielająca poparcia faktycznie zamieszkuje według rejestru wyborców na terenie Miasta Bartoszyce, ale pod innym adresem.

W związku z powyższym wniosek o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Bartoszyce przed upływem kadencji, złożony Komisarzowi Wyborczemu w Elblągu I w dniu 5 kwietnia 2023 r. przez Pełnomocnika Inicjatora Referendum wymagał odrzucenia z powodu braku wymaganej przez art. 4 pkt 1 ustawy liczby prawidłowo złożonych podpisów 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców Miasta Bartoszyce popierających wnioski. Powyższa wada stanowi wadę nieusuwalną powodującą odrzucenie wniosku.

Komisarz Wyborczy w Elblągu I nie dysponował w tym przypadku swobodą oceny, jako że brak spełnienia ustawowego wymagania, o którym mowa wyżej stanowi bezwzględnie przesłankę do odrzucenia wniosku.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy na niniejsze postanowienie Inicjatorowi Referendum służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 14 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Komisarz Wyborczy  
w Elblągu I

(-) *Piotr Waclaw Żywicki*



A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Piotr Waclaw Żywicki".